

Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje

**Direktionen för Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje**

§ 27

Dnr 2022-000009 003

## Krisorganisation för kommunalförbundet

### Sammanfattning av ärendet

Avdelningschef stöd och utveckling Henrik Hagblom föredrar ärendet.

Enligt bilagan till förbundsordningen ansvarar Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje (KSON) för ”planläggning av den egna verksamheten enligt gällande beredskaps- och krishanteringslagstiftning och enligt de föreskrifter som kommunstyrelsen i Norrtälje kommun respektive landstingsstyrelsen i Stockholms läns landsting meddelar”. Några sådana föreskrifter har inte meddelats.

Föreliggande dokument beskriver KSON:s grundläggande principer för hantering av olika typer av samhällsstörningar, inklusive extraordinära händelser i enlighet med lag (SFS 2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap. I avtalsvillkor reglerar KSON vilken krisberedskap som krävs av respektive vård- och omsorgsgivare.

Direktionens krisledningsnämnd har behandlat ärendet 2022-02-09 § 4 och då beslutat föreslå direktionen fastställa förvaltningens förslag till krisorganisation för kommunalförbundet.

### Beslut

Direktionen för Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje (KSON) beslutar att fastställa förvaltningens förslag till krisorganisation för kommunalförbundet.

### Beslut skickas till

Region Stockholm (registrator.rlk@regionstockholm.se)  
Norrtälje kommun (kommunstyrelsen@norrtalje.se)

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande

## KSON:s krisorganisation

Enligt bilagan till förbundsordningen ansvarar Kommunalförbundet Sjukvård och omsorg i Norrtälje (KSON) för ”planläggning av den egna verksamheten enligt gällande beredskaps- och krishanteringslagstiftning och enligt de föreskrifter som kommunstyrelsen i Norrtälje kommun respektive landstingsstyrelsen i Stockholms läns landsting meddelar”. Några sådana föreskrifter har inte meddelats.

Föreliggande dokument beskriver KSON:s grundläggande principer för hantering av olika typer av samhällsstörningar, inklusive extraordinära händelser i enlighet med lag ([SFS 2006:544](#)) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap. I avtalsvillkor reglerar KSON vilken krisberedskap som krävs av respektive vård- och omsorgsgivare.

### 1 Organisation

KSON leds av direktionen eller dess krisledningsnämnd och består härutöver av en förvaltning och det helägda Tiohundra AB. Förbundsdirektören är KSON-koncernens högsta tjänsteperson, tillika chef för KSON:s förvaltning. Tiohundra AB har en särställning i detta, dels som helägt dotterföretag dels för att KSON är bolagets dominerande kund. Härutöver har Region Stockholm tecknat avtal med bolaget om katastrofberedskap.

Vid snabbt uppkomna eller oväntade störningar, där direktionens eller krisledningsnämndens beslut inte kan inväntas, kan direktionens ordförande fatta så kallade ordförandebeslut ([SFS 2017:725](#), 6 kap. 39 §). Ett sådant beslut kan exempelvis innebära att förbundsdirektörens befogenheter utökas, utöver gällande [delegationsordning](#).

#### 1.1 Nationella principer

Inom KSON:s ansvarsområde hanteras samhällsstörningar utifrån tre grundläggande nationella principer:

- **Ansvarsprincipen**, som innebär att den som har ansvar för en verksamhet under normala förhållanden också ska ha det under en krissituation.
- **Likhetsprincipen**, som innebär att verksamheten ska fungera på liknande sätt och på samma plats som under normala förhållanden under en kris, så långt det är möjligt.
- **Närhetsprincipen**, som innebär att riskerna för skadehändelser ska minimeras och, när de inträffar, i första hand hanteras av närmast berörda och ansvariga.

#### 1.2 Hantering av samhällsstörningar i vardagen

I avtalsvillkor reglerar KSON vilken krisberedskap som krävs av respektive vård- och omsorgsgivare. Till vardags är det därmed respektive vård- och omsorgsgivare som ansvarar för att förebygga och hantera samhällsstörningar samt för att upprätta planer för hur verksamheten ska kunna upprätthållas, så kallade

kontinuitetsplanering. Vid samhällsstörningar ska verksamheterna snarast informera och vid behov samråda med KSON:s förvaltning. Beslut fattas i detta skede i enlighet med ordinarie rutiner.

### **1.3 Inriktnings- & samordningsfunktion (ISF)**

Om förbundsdirektören bedömer att samhällsstörningen kräver särskild samverkan, samordning och/eller att resurser behöver omdisponeras eller utökas, upprättar direktören en särskild inriktnings- och samordningsfunktion (ISF). Vid behov kan även särskilda stödfunktioner till ISF inrättas. Bemanning sker utifrån situationens behov, vilken kan variera över tid. Funktionen har till uppgift att samordna, koordinera och/eller allokera resurser för åtgärder som kan behöva vidtas.

Beslut fattas i detta skede fortsatt i enlighet med ordinarie rutiner, men innebär ett utökat ansvar för KSON:s vård- och omsorgsgivare att samverka med andra och om möjlighet bistå varandra.

### **1.4 Krisledning**

Direktionens ordförande tar ställning till om en händelse är extraordinär (SFS 2006:544, 1 kap, 4 §). Vid extraordinära händelser aktiveras i så fall KSON:s krisledningsnämnd (KLN), som därefter ansvarar för krishanteringen (se [krisledningsnämndens reglemente](#)). KLN beslutar även när sådan krishantering skall avslutas.

Vid extraordinära händelser skapar förbundsdirektören en krisledningsgrupp för samverkan och beslutsfattande. Denna formas ur förvaltningens ordinarie ledningsgrupp, förstärkt med erforderlig intern och/eller extern kompetens.

### **1.5 Risk- och sårbarhetsanalys**

Tillsammans med Norrtälje kommun genomför KSON regelbundet risk- och sårbarhetsanalyser (RSA), enligt Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps (MSB:s) föreskrifter och allmänna råd om kommuners risk- och sårbarhetsanalyser ([MSBFS 2015:5](#)). Utifrån analysen upprättar KSON i samråd med Norrtälje kommun övergripande kontinuitetsplaner för hur verksamheten ska kunna upprätthållas.

## **2 Samverkan & information**

KSON:s förvaltning svarar för samverkan, dels med vård- och omsorgsgivare i Norrtälje kommun dels med Norrtälje kommun och Region Stockholm.

### **2.1 KSON:s vård och omsorgsgivare**

KSON samverkar och delar information med vård- och omsorgsgivare i Norrtälje kommun, i första hand digitalt genom KSON Teams för krishantering ([MS Teams](#)). Vid behov kan i första hand Norrtälje kommun tillhandahålla alternativa system.

### **2.2 Norrtälje kommun**

Norrtälje kommun har områdesansvar inom kommunens geografiska yta. Det innebär dels att kommunen svarar för att olika aktörer samverkar och samordnar planering och förberedelser dels att samordning sker av krishanteringsåtgärder dels ock att allmänheten informeras under sådana händelser. En mer utförlig beskrivning återfinns i Norrtälje kommuns styrdokument för krisberedskap 2020 (Dnr: [KS 2019-2413](#)). På regional nivå har Länsstyrelsen i Stockholms län det geografiska områdesansvaret och på nationell nivå svarar regeringen för detta.

### 2.3 Region Stockholm

Utifrån MSB:s föreskrifter om landstings risk- och sårbarhetsanalyser ([MSBFS 2015:4](#)) bör Region Stockholm ha identifierat KSON som samhällsviktig verksamhet med kritiska ömsesidiga beroenden. De svarar därmed för att personalen i deras krishanteringsorganisation har kännedom om KSON och att kanaler upprättas för informationsutbyte, samverkan och samordning med KSON.

Enligt Socialstyrelsens föreskrifter och allmänna råd kring katastrofmedicinsk beredskap ([SOSFS 2013:22](#)) ska det i varje landsting (region) finnas en funktion som ansvarar för ledningsuppgifter vid allvarlig händelse eller vid risk för sådan händelse. Funktionen ska benämnas särskild sjukvårdsledning och ska ha särskilt angivna befogenheter och förmågor.

Vid allvarlig händelse eller vid risk för sådan är KSON:s utgångspunkt att Region Stockholms särskilda sjukvårdsledning leder hälso- och sjukvården i länet som helhet och – vad gäller den verksamhet KSON svarar för – i samverkan med KSON.

En mer utförlig beskrivning återfinns i Region Stockholms plan – krisberedskap (Dnr: [LS 2017-0149, Verkställighetsbeslut LDR7191](#)).

### 2.4 Samverkan Stockholmsregionen

Norrtälje kommun och Region Stockholm, men inte KSON, ingår i Samverkan Stockholmsregionen, tillsammans med en rad andra aktörer (se [www.samverk.eu](http://www.samverk.eu)). Dess samordningskansli leds av Länsstyrelsen i Stockholms län och bemannas av personal från samverkande aktörer. Denna samverkan ska förebygga och minimera samhällsstörningar liksom andra oönskade effekter av kända eller plötsliga händelser, olyckor och kriser.

Utgångspunkten är att Norrtälje kommun och Region Stockholm håller KSON informerad om samhällsstörningar och andra oönskade effekter.

## 3 Utvärdering

Efter varje händelse där delar av eller hela krisledningsorganisationen har varit aktiv ska insatsen utvärderas. Det är viktigt att dra lärdomar av hur hanteringen fungerade för att vidta åtgärder som förbättra framtida hantering. KSON:s förvaltning svarar för att sådan utvärdering sker, vid behov i samverkan med Norrtälje kommun och/eller Region Stockholm.

*/Slut*